

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ ГОРОДА КАРШИ В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Эштемиров Жасурбек

Каршинский инженерно-экономический институт

Abstract. *In the article are risen radical changes in the socio-political life of the city of Karshi in the years independence. Analyzes on going political reform and more efficiently the results of the example of the city.*

Keywords: *MP, Advice, government, hokim, the Oliy Majlis, state administration, constituency, party, multi-party system.*

Завоевание государственной независимости и создание демократически правового государства создало благоприятные условия и широкие возможности для создания экономики основанной на рыночных отношениях, а второй основной целью стало создание системы подходящей новым условиям представительных органов государственной власти. Руководствуясь принципом «не построив новый дом, не сноси старый», сохранились областные, городские и районные звенья представительных органов. Нынешние местные представительные органы не являются новыми, а образованы на основе Совета народных депутатов. Во время социалистической системы Совет народных депутатов не имел определенной власти. Основной причиной ущемления их прав являлось непосредственное и прямое вмешательство в их дела партийных органов, а депутаты, избираемые в Совет народных депутатов, назначались партийными органами.

Конституция Республики Узбекистан не только поменяла название представительных органов, но и установила совершенно новую систему. Позиция организации этих органов и место в управлении государства изменилась в корне. Чтобы обеспечить эффективность их работы была создана трех этапная система – областных, районных и городских Кенгашев народных депутатов.

Процесс перехода на рыночную экономику требует расширения независимости местных Кенгашев и основательное изменение в территориальной системе. Известно, что во времена правления советов в условиях системы приказничества часто территориальное развитие осуществлялось за счет перераспределения государственных отчислений в централизованной форме. Ныне, в процессе перехода на новую систему местного государственного правления, местные государственные органы обязательно должны назначаться ответственными в обеспечении социально-экономического развития своей территории. По этому после обретения независимости Узбекистаном в республике было принято ряд законов и официальных документов. В их числе важную роль играют Конституция, принятая на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва, закон «О местной государственной власти» (сентябрь 1993 года), закон «Об органах самоуправления граждан» (сентябрь 1993 года, 14 апреля 1999 года этот закон был принят под новой редакцией), закон «О выборах народных депутатов в областные, районные, городские Кенгаши» (май 1994 года).

Итак, на сегодняшний день местные органы государственной власти делятся на представительные и исполнительные органы. Это правило укреплено в Конституции, в частности в ней говорится: «Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав города) являются Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции» (99 статья).

С углублением рыночных отношений и развитием демократически правовых институтов в Республике Узбекистан усовершенствуются местные органы и деятельность исполнительных органов.

Местные государственные органы власти являются независимыми друг от друга государственными и исполнительными органами, организуют свою деятельность на взаимоотношениях и сотрудничестве. Руководство хокимов Кенгашами местных народных депутатов усиливает их ответственность перед Кенгашем. В целях восстановления в Республике традиций национальной государственности, в условиях перехода экономики на рыночные отношения исходя из важности укрепления исполнительной власти должность хакима утвердилась на основе закона «О переорганизации местных учреждений хокимиятов» принятого 2 сентября 1992 года.

Хоким имеет первого заместителя и заместителей исходя из норм установленных Кабинета Министров Республики Узбекистан. А также, аппарат хокимията состоит из секретариата, управлений, отделов и отделений которые устанавливаются на основе устава утвержденного Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Хоким области, района и города осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения законов Президента Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан, решений и указов высших государственных органов, решений Совета народных депутатов. Они принимают решения имеющие законную основу в пределах области, районов и городов, разрабатывают планы для укрепления экономического состояния на территории в будущем, ведут контроль над исполнением бюджета и вкладов в не бюджета. Например, организуют надзор над исполнением решений принятых и над оказываемой помощью постоянным комиссиям Совета народных депутатов, над разработкой действующих и будущих планов работы учреждения, над экспертизой принятых указов, и над подготовкой вопросов на сессии, собрания Совета народных депутатов подготовленные секретариатом. Секретариат несет ответственность над обеспечением деятельности аппарата хокимията социальными, материально-техническими ресурсами и средствами информации. А также, для рассмотрения развития самых важных социально-экономических вопросов территории при хокиме создается совет, в нее входят первый заместитель хокима и их заместители, глава секретариата. Указом хокима в состав Совета Кенгаша могут быть введены депутаты Совета народных депутатов и представители других организаций. Собрания совета созываются при необходимости хокимом и проходят под его руководством.

Организация деятельности Совета народных депутатов области, района и города Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при открытом голосовании. Выборы депутатов в Совет народных депутатов производятся на основе закона «О выборах народных депутатов в областные, районные и городские Советы» принятого 5 мая 1994 года. По установлению право избирателей в Совет народных депутатов от 18 лет, право избираемых от 21 года. Выборы назначаются в течение трех месяцев до истечения их полномочий Олий Мажлисом Республики Узбекистан. Выборы проводятся по округам, в разных территориях число избирательных округов устанавливается по разному. В областные народные депутаты и в Ташкентский городской Совет установлено 60 округов, а в районные и городские Советы народных депутатов по 30 округов.

После внедрения правления хокимов 14 февраля 1992 года хокимом города Карши был назначен Музаффар Махмудов. Выборы в первый созыв народных депутатов города Карши прошли 25 декабря 1994 года. Выборы проводились на основе многопартийности. Из участников предвыборной компании от партий, Народной Демократической партии Узбекистана и Ватан тараккиети, было показано 58 кандидатов в депутаты от 30 округов. В итоге в первом избирательном туре было занято 23 депутатских места. В одном из 7 округов, где было поставлено от 3 и более кандидатов – 10 января 1995 года в 15-Табассум избирательном округе, 22 января этого года в остальных 6 округах проводились повторные выборы. В избирательный день от всех зарегистрированных избирателей, проголосовали все 83998 человек, 96,0 процента голосов [1].

Из 30 депутатов избранных в городской Совет первого созыва 12 из них составили члены Народной Демократической партии, 12 из них составили депутаты избранные из органов самоуправления граждан, 6 из них составили члены партии Ватан тараккиети. 10 января 1995 года на первой сессии городского Совета наряду с организационными вопросами, обсуждалась и лекция хокима города Карши Музаффара Махмудова на тему «О социально-экономическом состоянии развития в городе и о задаче углубления реформ». В нем говорилось о проведенных выборах, о росте продуктов промышленности за 1994 год на 113,9%, о росте товаров народного потребления на 117,7%. Было отмечено о 29,0% вкладе города Карши в производство промышленности Кашкадарьинской области [2]. На основе плана социального развития города в 1994 году для населения города было построено и сдано 55,0 кв.м жилья. С особой гордостью было констатировано о 69,2% вкладе частного сектора в культуру [3].

Во время рассмотрения организационных вопросов на сессии были назначены заместители хокима по вопросам: по отраслям тепло, энергетики и капитального строительства, по вопросам органов защиты права, по вопросам пользования промышленностью, транспортом, связью, коммунальным хозяйством и жильем; по учебным заведениям, науки, здравоохранения, международным отношениям, общественным организациям, по вопросам религии, по делам молодежи и пенсионеров. Начальник инспекции надзора городского хокимията по своей должности был введен в состав заместителей хокима.

Так же на первой сессии были назначены руководители 18 отделов организованных на сессии, по управлению городского хозяйства и народного хозяйства [4].

Постоянные комиссии при Совете города, из за неполного формирования корпуса депутатов Совета города, были сформированы на 2второй сессии 26 января 1995 года. Были созданы три постоянных комиссий: по вопросам законности, правоохранительных и обеспечении безопасности граждан, в его состав вошли 5 депутатов; местный бюджет состоит из 6 депутатов по социально-экономическим вопросам, по вопросам культурного развития, по вопросам местных коммунальных хозяйств и по вопросам защиты окружающей среды [5].

На второй сессии первого созыва Городского Совета был принят «Регламент Совета народных депутатов города Карши» состоящий из 31-статьи. Регламент Совета народных депутатов города является важным документом, внесшим в себя все отрасли деятельности городского Совета. Общие правила регламента (1-6-статьи), сессии народных депутатов городского Совета (7-9-статьи), порядок проведения сессий народных депутатов городского Совета (10-25-статьи), организация постоянных комиссий народных депутатов городского Совета (26-30), обеспечение деятельности народных депутатов городского Совета материально-техническими средствами, финансово, в хозяйственном отношении (31-статья) состоят из 5 частей. В первой статье регламента пишется: «На основе Конституции Республики Узбекистан народные депутаты Каршинского городского Совета являются представительными органами хокимията. Срок полномочий городского Совета пять лет». Во второй статье регламента пишется о задаче городского Совета: «Городской Совет народных депутатов обеспечивает выполнение Конституции Республики Узбекистан, закона республики «О местных органах власти», указов и решений Президента республики, Олий Мажлиса и Кабинета Министров...».

В регламенте постановлено: регламент народных депутатов городского Совета должен считаться основной формой на сессиях городских Советов, он должен быть основным уставом в рассмотрении вопросов и в принятии решений их рассмотрения народными депутатами городского Совета (7-статья), проведение сессии во главе хокима города, в его отсутствие одним из его заместителей, созывать Совет самый малый два раза в год, Совет можно созвать по требованию двух трети депутатов, оповещение депутатов за семь дней до сессии народных депутатов городского Совета [6].

В 9-статье регламента указаны полномочия народных депутатов городского Совета, исходя из них в круг полномочий городского Совета, входят:

- утверждение полномочий депутатов избранных в городской Совет, преждевременное приостановление полномочий депутатов в случаях указанных законом, дание согласия для привлечения их ответственности;
- утверждение на должность хокима города и его заместителей, освобождение от должности, ведение отчетов относительно их деятельности;
- образование представительной власти городского хокимията и утверждение его руководителей;
- образование постоянных и временных комиссий, утверждение, изменение их состава, избрание их руководителей и прослушивание их отчетов;
- прослушивание отчета о местном бюджете и его исполнении по представлению хокима, утверждение программы составленного на будущее социально-экономического и культурного развития города;
- утверждение рабочего распорядка народных депутатов городского Совета, утверждения уставов о постоянных комиссиях, внесение в них изменений и поправок, заслушивание отчетов о работе комиссий, обсуждение отчетов отделов исполнительной власти, управлений и других структур;
- рассмотрение просьб депутатов и принятие решений относительно их;
- утверждение по представлению областного хокимията штатов и фонда заработной платы структуры хокимията и его служащих;
- в регламенте обозначено об обеспечении социально-экономического развития граждан, о защите законных прав граждан, о защите окружающей среды и других вопросов, об организационных вопросах и о решении ряда проблем на основе законов Республики Узбекистан [7].

Городской хокимият и первый созыв народных депутатов городского Совета занялись важными делами в социально - экономическое и культурное развитие города в новых условиях. Особенно в 1996 году произошли заметные изменения в строительстве и в производстве товаров народного потребления. В частности, темп производства товаров промышленности повысился в два раза, а рост производства товаров народного производства составил 1,6 раза. В 1997 году производство промышленности выросло на 105,8%, а производство товаров народного потребления на 113,4% [8]. Производство товаров промышленности в 1998 году составило 104,1%, а в 2000 году составило 110,7% [9].

В 1997 году экономическая политика хокимията была направлена на повышение жизненного уровня населения, на повышение роста производства, улучшение состояния

баланса выплаты и на усовершенствование экономической системы. В 1997 году из городского годового бюджета было выделено 29,3% или 228,2 тысячи сумов на социальную защиту населения, на материальную поддержку малообеспеченных семей, выплаты пенсии многодетным семьям [10].

Примерны работы по ведению социальной защиты населения, которые велись со стороны хокимията на основе «Программы занятости». На ярмарках «Биржи труда» проводимых со стороны отдела социальной защиты, обеспечения населения трудоустройством и отделом труда городского хокимията множество безработных обеспечиваются работой. Например, по итогам 1997 года в списке безработных состояло 1673 человек, из них на основе «Программы занятости» по плану 95%, 985 человек были обеспечены работой. В 1998 году 1035 человек были обеспечены работой [11].

На выборах проведенных в 1999 году второго созыва народных депутатов городского Совета, были переизбраны больше половины депутатов. 15 января 2000 года на первой сессии городского Совета народных депутатов были созданы 5 постоянных комиссий. Известно, что постоянные комиссии занимают важное место в деятельности городского Совета города. Их результативная и активная работа, выдвижение имеющихся проблем города, разработка предложений по их решению. Плодотворной оказалась работа комиссии по делам местного бюджета, внедрения экономических реформ и развития предпринимательства состоящего из семи человек, избранных на втором созыве городского Совета. Постоянная комиссия разработала план правильного пользования средств бюджета, план развития малого и среднего бизнеса, план мероприятий по развитию науки, здравоохранения и социальной защиты населения. По их итогам видно что, средства выделяемые на социальные сферы растут год за годом. Например, в 1999 году из местного бюджета было выделено на образование 636,7 млн. сум, на здравоохранение 225,5 млн. сум, на социальную защиту населения 257,9 млн. сум, это на 1,5 раза больше чем в 1998 году. В 2000 году было выделено на образование 659 млн 409 тыс. сум, на здравоохранение 308 млн 681 тыс. сум, на социальную защиту населения 312,7 млн. сум. Это составляет большую половину средств городского бюджета [12]. В 2001 году на сферы здравоохранения и народного образования было выделено 1926,9 млн. сум, на социальную защиту населения 426,3 млн. сум, это составляет 85% всех затрат, из них выделено на образование 1490,5 млн. сум, на сферы здравоохранения и физической культуры 409,1 млн. сум. Средства, выделенные на образование, составили 54% [13].

Как и во всей стране городской хокимият в росте экономики города уделит особое внимание малому и среднему бизнесу. В 2004 году при непосредственном руководстве городского хокима на эту сферу было выдано кредита на 5 млрд 700 тысяч сум. Результат был налицо: были созданы 3284 новых рабочих мест в сфере производства малого и среднего бизнеса, со стороны 2537 субъектов малого и среднего бизнеса были выработаны средства на 43 млрд сум [14]. Они вносят большой вклад в экономику города.

Как и во всей стране, основным этапом в реформировании городского Совета народных депутатов города стали выборы третьего созыва в местные городские органы проведенные 24 декабря 2004 года. Хокимият и городской Совет хорошо подготовились к выборам. В предвыборной компании были напечатаны статьи в газете хокимията города Карши – в газете «Насаф», призывающие граждан к активному участию в выборах. Из каждой партии ведущих деятельность в области были выдвинуты по 2 или по 3–4 кандидата в 30 избирательных округах. В итоге в 9 округах из 30 были проведены повторные голосования. По итогам третьего созыва из депутатов городского Совета составили: 17 кандидатов от Народно демократической партии, 12 кандидатов от движения предпринимателей и бизнесменов – кандидаты либерально демократической партии, и один мандат имеет кандидат от национальной демократической партии «Фидокорлар» [15].

Городской Совет народных депутатов третьего созыва и хокимият города Карши провели немалые работы по превращению города в один из самых красивых городов к 2700 летнему юбилею города Карши. По приказу хокима города парк имени А.Навои был перестроен по проекту ландшафтной архитектуры. В 2005 году со стороны спонсоров здесь проводились реконструкционные работы на 150 млн сумов [16].

На территории города были произведены реконструкционные работы на 140 объектах. Были реконструированы в древнем национальном стиле исторические архитектурные ценности – мечети Кукгумбаз, Одина, Чармгар, медресе Бектемир и Абдулазизхон, Кашкадарьинский мост. Их реставрация дало городу новый неопиcуемый облик.

В городе Карши создан проект совместно с банком развития и восстановления Азии. По этому проекту ведутся строительно-монтажные работы на 21 млрд сум, по обеспечению населения питьевой водой. Эти работы закончатся в конце 2007 года [17].

Хокимият города исходя из местных условий создал ряд проектов для улучшения социально-экономической, культурной жизни населения. В 2007 году 4 больших проекта были переданы на рассмотрение в надлежащие органы Республики.

По программе обеспечения населения работой в 8 месяце 2007 года вместо 2450 мест было создано 2940 новых рабочих мест.

В городской экономике внешняя торговля превышает год за годом. За 6 месяцев 2007 года оборот внешней торговли превысил 18,9 млн долларов США. Относительно предыдущего года это составляет 178%. Объем экспорта составил 13,7млн, импорта 5 миллионов долларов США [18].

Как местное звено исполнительной и представительной власти городской хокимият за годы независимости изменился в корне. Усердное руководство в развитии социально - экономической и культурной жизни населения в условиях рыночной экономики служит на благо населения города. Реформы производимые со стороны нашего президента имеют важную роль и цель их почти достигнута.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. Фонд -852, надпись-1, дело-104, 40-страница.
2. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. Фонд -852, надпись-1, дело-104, 12-страница.
3. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. Фонд -852, надпись-1, дело-104, 18-страница.
4. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. Фонд -852, надпись-1, дело-104, 5-7-страницы.
5. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. Фонд -852, надпись-5, дело-35, 5-6-страницы.
6. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. Фонд -852, надпись-1, дело-105, 12-13-страницы.
7. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. Фонд -852, надпись-1, дело-105, 13-15-страницы.
8. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. фонд-852, дело-1, 40-страница; дело-3, 14-страница.
9. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. фонд-852, дело-1, 18-страница; письм.-7, дело-3, 15-страница.
10. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. фонд-852, письм.-3, дело-2, 40-страница.
11. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. фонд-852, письм.-5, дело-3, 13-страниц; письм.-6, дело-1, 16-страниц.
12. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. фонд-852, дело-1, 26-27-страницы.
13. Кашкадарьинский областной филиал архива Президентского Совета Республики Узбекистан. фонд-852, дело-2, 10-страница.
14. Газета «Насаф», 11 марта 2005 года.
15. Газета «Насаф», 21 января 2005 года.
16. Газета «Насаф», 4 февраля 2005 года.
17. Газета «Насаф», 31 августа 2007 года
18. Смотрите газету «Насаф» от 31 августа 2007 года.