

СОЗДАНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН – ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Вохидова Мехри Хасановна

*Старший научный сотрудник Университета мировой
экономики и дипломатии(Узбекистан)*

Abstract. *This article discusses the principles, objectives, and goals of the creation of special economic zones (SEZ) in Uzbekistan. Considered promising options and organizational structure of these economic categories*

Keywords: *special economic zones, the global economy, foreign economic relations, international economic cooperation, trade, the total production cost of fixed assets, payroll, earnings, foreign capital.*

Одним из перспективных направлений развития мировой экономики, и особенно узбекской, является создание и широкое развитие особых экономических зон, зон свободного предпринимательства. Они представляют собой особый вид государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Особые экономические зоны – интернациональные экономические формирования. Они приобрели глобальный характер, охватив практически все страны мира, включая богатые и бедные. С их помощью происходит весьма интенсивная интеграция целых регионов в систему мирохозяйственных связей, что в значительной степени способствует развитию экономики

отдельных регионов [5].

В сложившихся условиях, когда на внутренние инвестиции рассчитывать особенно не приходится, наиболее реальным способом привлечения внешних инвестиций, в том числе и иностранного капитала, является организация особых экономических зон.

ОЭЗ способны привлечь крупные международные компании, использующие в производстве высокие технологии, ноу-хау, создавать свои новые и совместные предприятия. И что очень важно для развития отечественного бизнеса, создаются реальные экономические условия для вложения частного капитала коммерческих структур в развитие экономики. В конечном итоге создание особых экономических зон будет способствовать организации новых предприятий, улучшению занятости населения и высокого уровня зарплаты, увеличению дополнительных налоговых поступлений в бюджет региона, страны, исчисляемых в десятках миллиардов долларов, обеспечению продовольственной безопасности как Узбекистана в целом, так и отдельных регионов. Регулирование создания ОЭЗ должно осуществлять государство посредством пошлин, налоговых платежей для вновь создаваемых предприятий, ценообразования на производимую продукцию. Создание ОЭЗ будет способствовать решению проблем конкретных регионов. Очевидно, что создание ОЭЗ в Узбекистане будет одним из главных направлений и условием рыночных преобразований, важнейшим инструментом расширения международного экономического сотрудничества и торговли на ближайшие 10–15 лет.

Мировой опыт создания особых экономических зон (ОЭЗ) свидетельствует о том, что это один из эффективных способов привлечения инвестиций, катализатор развития внешнеэкономических связей и экономики региона, в котором размещается ОЭЗ, а также страны в целом. Наиболее яркими примерами эффективного функционирования ОЭЗ являются ОЭЗ «Масан» в Южной Корее, Шеньчжень и Шанхай в Китае, а также первая в мире ОЭЗ – Шеннон в Ирландии. При этом, как показала практика, эффективность функционирования этих зон полностью зависит от степени продуманности политики их формирования и последовательности ее реализации.[10]

Поскольку для Узбекистане ОЭЗ – новое явление, необходимо оперативно, используя мировой опыт в этом перспективном направлении ускорения развития экономики, прежде всего Китая, создать необходимую нормативно-правовую базу их формирования и функционирования, организовать подготовку соответствующих специалистов. Как указывают канд. экон. наук А. Терехов и И. Афонина технико-экономическое обоснование свободной экономической зоны должно включать в себя следующие разделы:

1. Цели создания свободной экономической зоны.
2. Условия для создания ОЭЗ.
3. Обоснование отвода земель под ОЭЗ и характеристика выделенной территории.
4. Перспективы и программы развития ОЭЗ.
5. Ресурсы, необходимые для создания ОЭЗ.
6. Механизм функционирования ОЭЗ.
7. Организационные мероприятия по созданию и функционированию ОЭЗ.
8. Оценка эффективности создания ОЭЗ.

В первом разделе должны быть:

- обоснование необходимости создания конкретной ОЭЗ;
- определены основные направления ее развития;
- сформулирована основная цель создания ОЭЗ, с конкретизацией задач, связанных с реализацией основных направлений развития ОЭЗ, повышением экономического потенциала, опыта, созданием новых рабочих мест, повышением квалификации местных кадров и т. п.).

Во втором разделе должна быть представлена информация, необходимая и достаточная для того, чтобы показать наличие в регионе, на территории которого предполагается создание ОЭЗ, условий для реализации указанных выше задач. В соответствии с этим второй раздел должен содержать экономическую характеристику региона, отражающую не только состояние экономики региона, но и тенденции ее изменения в ближайшей перспективе. Наибольший акцент следует сделать на тех экономических характеристиках, которые могут рассматриваться как положительные предпосылки для создания свободной экономической зоны в регионе. К таким характеристикам относятся:

- наличие в регионе значительного экспортного потенциала;
- наличие и уровень освоения природных богатств;
- благоприятное географическое положение для внешнеэкономической деятельности;
- уровень развития транспортной сети;
- опыт работы на международном уровне;
- обеспеченность квалифицированными кадрами.

Помимо перечисленных характеристик в разделе необходимо также отразить те негативные тенденции развития экономики региона, преодолению которых может способствовать введение специального экономического (или таможенного) режима на территории предполагаемой ОЭЗ.

В разделе 3 должны быть представлены:

- данные о размерах и границах территории, выделенной под ОЭЗ (с приложением плана местности);
- характеристика и обоснование выбора территории, выделенной под ОЭЗ. Раздел 4 должен содержать информацию о предприятиях зоны и перспективах их развития, а также общих перспективах развития ОЭЗ в целом. При этом указанные перспективы должны прогнозироваться и оцениваться с учетом тех преимуществ социально-экономического развития предприятий, которые возникают в связи с введением особых экономических условий функционирования ОЭЗ, и, прежде всего, льготных таможенного и налогового режимов, предоставления налоговых и иных льготных кредитов.

Основой формирования данного раздела должен служить перечень предполагаемых предприятий ОЭЗ с указанием основного профиля их деятельности [1,9].

На основе данных развития отдельных предприятий зоны должны быть сформированы данные, характеризующие общий рост производства в зоне и развитие ее экономики. А именно:

- общий объем производства;
- стоимость основных фондов;
- фонд заработной платы;
- прибыль;
- объем налоговых поступлений с выделением доли, остающейся в распоряжении ОЭЗ, в том числе, в счет налогового кредита;
- общая потребность в инвестициях с распределением по возможным источникам их получения.

Помимо данных о развитии производства в ОЭЗ, в разделе должна быть представлена и программа развития ее инфраструктуры с указанием конкретных, наиболее важных объектов, их стоимости, сроков, этапов и источников получения средств для их создания. Особое внимание на программу развития инфраструктуры должно обращать при разработке ТЭО на свободные таможенные зоны, так как именно этот фактор наряду с ростом товарной продукции является определяющим для перспектив ее развития. В разделе 5 должны быть представлены данные, показывающие возможность обеспечения выявленной при формировании программы развития ОЭЗ потребности в финансовых ресурсах, за счет всех потенциальных источников покрытия этой потребности. А именно:

- средства налогового кредита;
- иностранные инвестиции;
- инвестиции национальных юридических лиц [8];
- средства государственной поддержки;
- средства, получаемые от привлечения в зону новых предприятий;
- средства, получаемые в результате создания свободных таможенных и иных функциональных субзон;
- привлечение средств населения за счет выпуска ценных бумаг;
- другие возможные средства.

Согласование всех возможных источников с потребностями в инвестициях должно осуществляться на основе разработки соответствующих балансов финансовых ресурсов, необходимых для создания и развития СТЗЗ. При этом такие балансы должны разрабатываться по отдельным направлениям развития зоны, а при необходимости даже по конкретным предприятиям в динамике по годам. В разделе 6 должны быть определены те экономические, социальные,

экологические и иные условия функционирования ОЭЗ, которые делают ее привлекательной для инвесторов, это, прежде всего, формирование льготного налогового и таможенного режимов. Кроме того, должен быть определен состав и структура налоговых льгот, предоставляемых предприятиям, работающим в ОЭЗ по направлениям, а также примерный размер налогового кредита, который позволяет за счет перераспределения налогов создать льготные условия для предприятий-резидентов ОЭЗ и сформировать фонд ее развития. При этом данные о размерах налогового кредита и льгот должны быть согласованы с результатами баланса финансовых ресурсов, выполненных при подготовке раздела «Ресурсы, необходимые для создания ОЭЗ».[10]

В разделе 7 должен быть определен набор мероприятий, необходимых для создания и функционирования ОЭЗ. В разделе 8 должна быть дана общая оценка эффективности создания ОЭЗ, которая определяется исходя из соотношения между затратами (ресурсами), направляемыми на становление и развитие ОЭЗ, и результатами ее функционирования. Для Узбекистана создание территории особых экономических зон является делом исключительно перспективным и выгодным, что вызывает необходимость разработки целевой программы развития свободных экономических зон на территории Джизак и Сырдарьи, охватывающих и агропромышленный комплекс. Координацию по созданию ОЭЗ должны осуществлять, по нашему мнению, специально созданные в регионе органы по свободным экономическим зонам.

При создании ОЭЗ должна быть показана выгода от ее функционирования на региональном и муниципальном уровнях и она должна сопровождаться данными о решении социальных проблем (рост заработной платы, создание дополнительных рабочих мест, улучшение занятости населения, подготовка кадров и повышение квалификации работников). Весьма эффективным проектом для Джизака будет организация ОЭЗ как эко-туризма, так и аграрного типов. При этом нужно создать аграрных комплексов и агрохолдингов, развивать животноводство, птицеводство, пчеловодство, рыбного хозяйства с помощью иностранных и национальных инвестиций. Для этого в этих регионах имеется все условия: земельные и водные, трудовые ресурсы, опыт сельского хозяйства.

В заключение отметим, что свободные экономические зоны – области очень высокой концентрации торговых, финансовых, производственных, технологических связей. Они являются очагами высокого уровня развития рыночных отношений, предпринимательства, местом совершенствования технологии и управленческого механизма. Эти феноменальные формирования на исходе XX века превратились в весомый фактор мировой экономики и представляют собой своеобразные коммерческие центры», ускоряющие глобальный товарооборот и стимулирующие внешнюю торговлю. Создание особых экономических зон, в том числе и аграрных будет способствовать активизации внешнеэкономических связей, экономическому и социальному развитию всей страны и ее отдельных регионов на основе иностранных и местных инвестиций, технологий и передового опыта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абрамов В.М. Мировая экономика: учеб. пособие. – М.: Дашков и КО, 2006. 304 с.
2. Баутин В.М. Экономика агротехсервиса. – М., 2004.
3. Багмут А.А. Проблемы развития кооперации в АПК. – Ростов н/Д, 1996.
4. Болоболов А.В., Сидоренко В.В. Рыночные преобразования в аграрной сфере экономики. – Краснодар: Эдви, 2002. – 285 с.
5. Березенков В.В., Гайдук В.И., Михайлушкин П.В. Коммерческая деятельность: учеб. пособие. – Краснодар, 2010. – С. 256.
6. Булатов Н.С. Мировая экономика: учебник. – М.: Экономист, 2007. – 840 с.
7. Сидоренко В.В., Коровкин В.П., Юркин И.Н. Проблемы и перспективы обеспечения продовольственной безопасности // Международный с.-х. журнал. – 2005. – № 4.
8. Толмачев А.В., Варфоломеев В.Н., Спиркин О.Д. Экономические инструменты инвестиционного регулирования региональных аграрных рынков. – М.: Экзамен, 2009. – 172 с.
9. Ткачев А.Н. Методология инвестиционного управления агропромышленным комплексом региона. – Краснодар, 2004.
10. Михайлушкин П.В. Создание особых экономических зон – перспективное направление государственного стимулирования экономики в России. Научный журнал кубгау, №90(06), 2013 года