

ВЕРТИКАЛЬНОЕ И ГОРИЗОНТАЛЬНОЕ ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Иорданиди М.Х.

*Аспирант 2 курса очной формы обучения юридического факультета РГЭУ (РИНХ)
Россия, г. Ростов-на-Дону, РГЭУ (РИНХ)*

***Abstract.** Improvement of inter-budgetary relations in the Russian Federation in the conditions of reforming the budget process and fiscal policy should be considered as a factor of ensuring the continuous improvement of all levels of government, to improve the quality and conditions of life of citizens. It depends on the proper functioning of public authorities under the control and supervision of compliance with legislation, including associated with the development of business relations. The majority of the fiscal and legal relations in Russia relates to a vertical type, a feature of which is the provision of interconnection and interaction between public entities that are not equal in their economic status. At the present time, one can observe a sharp aggravation of the problems of vertical and horizontal imbalances Russian budget system, which requires regeneration of the economy. The purpose of the vertical alignment is expressed in providing the financial basis for the implementation of the budgetary powers of different levels of government, and especially the spending authority. The purpose of the horizontal alignment - to provide a uniform standard level of public services consumption by the population in different regions of the Russian Federation due to the use of uniform methods of formal distribution of federal financial support for lower budgets.*

***Keywords:** Budget system; vertical alignment mechanism of budget system; horizontal alignment mechanism of budget system; budget policy; intergovernmental relations*

Перспектива развития бюджетной системы одна из главных задач для Российской экономики. Политические реформы, связанные с преодолением кризиса, выходят за рамки макроэкономической стабилизации того или иного региона. Решение проблем бюджетной системы связано с развитием и укреплением основ подлинного федерализма. С указанной формой государственного устройства связана политическая система, которая определяет основные направления бюджетной политики. Основным критерием укрепления политической системы России, и как следствие укрепление политической системы, является экономическое благополучие регионов. Каждый субъект Российской Федерации имеет ряд своих особенностей. В одном – наиболее благоприятные климатические условия для развития пищевой промышленности, в другом – развита добыча ценных камней и металлов. Очень важным является способность руководства региона рационально и эффективно распределять, как свои, так и выделенные из Федерального бюджета средства. Для решения этих задачи необходим механизм выравнивания, ориентированный на самые важные направления развития того или иного региона.

Совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации в условиях реформирования бюджетного процесса и бюджетной политики необходимо рассматривать как фактор обеспечения непрерывного улучшения работы всех уровней власти, с целью повышения качества и условий жизни граждан.

В государстве, с федеративной формой территориального устройства, современные авторы делят бюджетно-правовые отношения по вертикали и по горизонтали.

Преобладающая часть бюджетно-правовых отношений в Российской Федерации может быть отнесена к вертикальному типу. Их характерной чертой является то, что они обеспечивают взаимосвязь и взаимодействие в бюджетной сфере между регионами, которые неравны по своему экономическому статусу. Так, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, учитывая правовой статус участников бюджетных отношений, можно выделить:

- межбюджетные правовые отношения между государственными уровнями (органами) власти и управления;
- между государственными и муниципальными территориями (органами власти и управления) ¹.

Цель вертикального выравнивания выражается в обеспечении финансовой основы для реализации бюджетных полномочий разных уровней власти, и в первую очередь расходных полномочий.

Для достижения данной цели в процессе вертикального выравнивания реализуются следующие задачи:

- выравнивание финансовых потребностей государственной власти определенного уровня для оказания обязательных государственных услуг, закрепленных за ними;
- выравнивание финансовых возможностей разных уровней государственной и муниципальной власти посредством долевого участия территорий в национальной налоговой системе, при распределении налогов в финансовой системе страны.

Вертикальный механизм выравнивания в Российской Федерации реализуется посредством дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных ссуд, бюджетного кредита.

Сформированная вертикальная бюджетная система предопределила сущность и содержание горизонтального распределения ресурсов в национальной бюджетной системе на субфедеральном уровне власти и управления. Такие правоотношения играют вспомогательную роль, при достижении равновесия интересов всех уровней власти.

Цель горизонтального выравнивания - обеспечить единый стандарт уровня потребления государственных услуг населением разных регионов Российской Федерации за счет применения единых формализованных методов распределения федеральной финансовой поддержки нижестоящим бюджетам.

Данная цель может быть реализована посредством следующих задач:

- выравнивание уровня потребления государственных и муниципальных услуг по территориальным образованиям;

¹ Ивлиев И.Ю. Межбюджетные отношения в РФ: этапы развития и современная ситуация // Право и государство. - 2010. - №5. - С.62.

- выравнивание стоимости государственных и муниципальных услуг для уровней государственной власти и управления².

Делая вывод, можно сказать, что горизонтальное выравнивание - ликвидация существующих диспропорций в стоимости и потреблении государственных и муниципальных услуг в разных субъектах Российской Федерации посредством перераспределения доходов между государственными органами власти и управления одного уровня национальной бюджетной системы (выравнивание налогового потенциала).

Система распределения доходов бюджетной системы Российской Федерации определена в Бюджетном кодексе РФ. Данный законодательный акт содержит статьи, в которых установлен исчерпывающий перечень конкретных источников налогового дохода (либо его часть) поступающая в конкретный бюджет:

- ст. 50 БК РФ - налоговые источники доходов федерального бюджета;
- ст. 56 БК РФ - перечень региональных налоговых источников;
- ст. 61 БК РФ - налоговые источники доходов бюджетов городских поселений; ст. 61.1 – налоговые источники доходов бюджетов муниципальных районов; ст. 61.2 - налоговые источники доходов бюджетов городских округов; ст. 61.3 – налоговые источники доходов бюджетов городских округов с внутригородским делением; ст. 61.4 - перечень налоговых источников доходов бюджетов внутригородских районов; ст. 61.5 - перечень налоговых источников доходов бюджетов сельских поселений³.

Подводя итоги, можно отметить, что наблюдается резкое обострение проблем вертикальной и горизонтальной несбалансированности бюджетной системы России, спад роста экономики. Эти проблемы не могут быть до конца решены только путем усовершенствования форм бюджетной поддержки и методик их расчета. Оптимизация квот распределения федеральных налогов, или ликвидация льгот по их распределению, тоже не могут гарантировать благоприятных результатов. Любая дополнительная передача федеральных средств субфедеральным бюджетам без переноса на этот уровень новых полномочий по расходам приведет лишь к усилению вертикальной несбалансированности на уровне центр - субъект. Ликвидация льготных пропорций распределения федеральных налогов без учета бюджетных полномочий по расходам может усилить горизонтальные бюджетные дисбалансы.

Решение данных проблем носит исключительно системный характер и может осуществляться по следующим направлениям:

- формирование бюджетов местного самоуправления. Необходимо включение их в систему отношений между федеральными и региональными бюджетами как отдельного самостоятельного третьего бюджетного уровня. Важную роль может сыграть развитие следующих налоговых источников: поимущественное налогообложение, а также налогообложение земли и природных ресурсов, установление новых местных налогов за счет расщепления налоговой базы экологических налогов, лесного и водного налогов, закрепление за их бюджетами подоходного налога на физических лиц на долгосрочной основе, передача в их ведения налогообложения малого предпринимательства. Наряду с налогами, важнейшим источником бюджетов должны стать неналоговые доходы, особенно учитывая ограниченные возможности повышения налогового бремени. Местные и региональные органы власти, должны научиться использовать закрепленную за ними собственность в целях зарабатывания бюджетных средств, прежде всего на основе развития рынка государственных и муниципальных платных социальных услуг.

- разграничение полномочий по расходам между всеми органами власти всех бюджетных уровней, приведение их в соответствие с полномочиями по доходам в целях обеспечения самостоятельного и ответственного выполнения их законодательно установленных обязанностей.

- формирование эффективной и «прозрачной» системы межбюджетной поддержки, результаты которой должны оцениваться социальными параметрами (уровнем и качеством жизни населения).

² Королев С.В. Конституционно-правовое регулирование бюджетного федерализма: Дис. докт. юр. наук. - М., 2005 - С. 50.

³ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 29.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016).

- законодательное закрепление системы межбюджетных отношений, включая меры предупреждения конфликтов и их урегулирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Королев С.В. Конституционно-правовое регулирование бюджетного федерализма: Дис. докт. юр. наук. - М., 2005 - С. 50.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 29.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016).
3. Ивлиев И.Ю. Межбюджетные отношения в РФ: этапы развития и современная ситуация // Право и государство. - 2010. - №5. - С.62.
4. Ильин А.В. Правовая природа дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.// Российский юридический журнал. - 2015. - № 5 (104). - С. 156-161.