

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОРПОРАЦИИ: БРЕМЯ ИЛИ БЛАГО

Д. э. н., профессор Смирнова И. В.

Российская Федерация, Санкт-Петербург,
Санкт-Петербургский государственный экономический университет

Abstract. *This article discusses the stages of privatization of State and municipal property in the Russian Federation, identifies the main objectives and challenges for each of the stages. The analysis showed that the rapid redistribution of property pursued not so much economic, how many political goals. Ordinary shareholders are not steel, and could not become real owners. Therefore, the Russian model of privatization is not helped strengthen social security and infrastructure development, but rather led to their destruction, and the bankruptcy and liquidation of the enterprises contributed to more insecurity. Are the characteristics of the current stage of the transformation of State ownership in major integrated business group. Explores the results of privatization and the new wave of privatization. The integrated business groups such as the strategic ventures, strategic joint-stock companies. The work emphasizes that a significant number of State corporations associated with risk of arbitrary orders of their leaders, not public funds, giant with real responsibility for their performance. Because key positions in key sectors of the Russian economy are employed by State companies, if these companies compete with each other, not on market regulation that harms both their consumers and undermines the incentives to the development of their suppliers. Thus, despite the fact that State-owned companies the State has full control, and the Russian Government has promised to make the company a model of corporate governance quality, problems of their operation are obvious. Based on the analysis of statistical data expedience of privatization of the subjects of natural monopolies, which will improve competition Wednesday in the Russian economy.*

Keywords: *privatization of State and municipal property, privatization steps, public corporations*

Первая программа приватизации государственных и муниципальных предприятий была утверждена 26 декабря 1991 года указом Президента Российской Федерации «Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий». Этой программой приватизации на 1992 год было предусмотрено четыре способа приватизации: аукцион, коммерческий конкурс, аренда с правом выкупа, акционирование.

В соответствии с реальной целью приватизации на ее первом этапе гражданам РФ были выданы приватизационные чеки, так называемые ваучеры, имеющие смысл свидетельства прав собственности. По действующему положению их надо было обменять на акции предприятий или вложить в чековые инвестиционные фонды до 1 июля 1994 г. Однако ни одна из формально провозглашенных целей приватизации, связанных с перестройкой экономики России (повышение эффективности деятельности предприятий; создание конкурентной среды; привлечение иностранных инвестиций; социальная защита населения; содействие процессу стабилизации финансового положения в стране), не была достигнута. Реальной же целью приватизации стало ограниченное во времени, но носящее массовый характер перераспределение и последующее закрепление прав частной собственности в экономике при обеспечении минимального уровня социальных конфликтов для следующих переходов собственности в пользу действительно эффективных собственников.

Быстрый передел собственности преследовал не столько экономические, сколько политические цели. Рядовые акционеры не стали, да и не могли стать реальными собственниками. Поэтому Российская модель приватизации не содействовала усилению социальной защищенности и развитию объектов инфраструктуры, а скорее привела к их разрушению, а банкротство и ликвидация предприятий способствовали дополнительной незащищенности населения.

К середине 1994 года основная часть объектов малой приватизации была в частных руках, а на основе средних и крупных государственных предприятий были созданы акционерные общества.

Результатом этого этапа стало привлечение в российскую экономику значительных объемов иностранных инвестиций и внедрение российской экономики в существующую систему мировых хозяйственных связей.

Задача второго (денежного) этапа приватизации (1995-97гг.) — передача в руки новых собственников прав собственности на государственное имущество. Этот этап позволил вовлечь государственное имущество в рыночный оборот, выведя его значительную часть из-под директивного управления государством. Важным достижением этого этапа является формирование основ рынка недвижимости, и в частности, рынка земли под приватизированными предприятиями.

В 1998 году начался третий этап приватизации, который привел к смене приоритетов приватизации. Новая модель приватизации в России предусматривала радикальное повышение эффективности деятельности предприятий и экономики в целом на основе создания значительного количества эффективных собственников, активного привлечения инвестиций в реальный сектор российской экономики, развития фондового рынка, рационализации структуры государственной собственности. Методы приватизации предприятий стали дифференцированными, зависящими от их ликвидности.

В декабре 2001 года в Российской Федерации был принят новый Федеральный Закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Приватизация должна планироваться исходя из общего плана управления государственным имуществом. Сегодня у государства в собственности находятся крупнейшие коммерческие банки, институты развития, госкорпорации и другие организации, казенные предприятия, работающие на рынке и получающие прибыль.

В частности, государственная корпорация - не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная РФ на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Создается на основании федерального закона. Имущество, переданное ей Российской Федерацией, является собственностью государственной корпорации. Не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по ее обязательствам. Может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует этим целям. Государственная корпорация как организационно-правовая форма юридического лица введена ФЗ "О внесении дополнения в ФЗ "О некоммерческих организациях" от 8 июля 1999 г.

В последние годы созданы государственные корпорации в форме интегрированных структур (включающих ОАО и ФГУП).

Интегрированные бизнес-группы (ИБГ) - межфирменные объединения промышленных и финансовых организаций, основанные на формальных юридически закрепленных и/или неимущественных аффилированных отношениях и созданные в целях реализации экономических, политических и иных внеэкономических интересов его собственников.

Стратегические предприятия - федеральные государственные унитарные предприятия, осуществляющие производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации. На сегодня в РФ таких предприятий насчитывается около 130 [3]:

Стратегические акционерные общества - открытые акционерные общества, акции которых находятся в федеральной собственности и участие Российской Федерации в управлении которыми обеспечивает стратегические интересы, обороноспособность и безопасность государства, защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

Российское государство контролирует в экономике ключевые отрасли и крупнейшие предприятия. Даже если не учитывать госкорпорации, например, «ВЭБ», «Росатом», или госкомпании, в которых государству принадлежит 100% акций, например, «Российские железные дороги», «Объединенную судостроительную компанию», «Объединенную авиастроительную компанию», государству принадлежит большинство самых крупных российских корпораций. В частности, если рассмотреть 10 компаний с самой большой рыночной долей российского фондового рынка, то доля компаний с контрольным пакетом

акций у государства (пакетом акций более 50%) составляет 62% их совокупной рыночной капитализации. Если мы посмотрим на ведущие 20 компаний на российском фондовом рынке, то доля компаний с контрольным пакетом у государства составит по-прежнему больше половины—54% (при этом еще 4% приходится на компании, в которых государству принадлежит блокирующий пакет) [1].

Очевидно, что значительное количество госкорпораций связано с риском произвольного распоряжения их руководителями гигантскими государственными средствами, не подкрепленным реальной ответственностью за результаты своей работы. В результате такие руководители начинают управлять государственными коммерческими организациями как личными фирмами по собственному усмотрению. Приватизация воспринимается ими как возможность узаконить это личное управление.

Приватизация государственных активов не должна основываться на бессистемном подходе к управлению госимуществом и вестись волюнтаристски, исходя из личных интересов уполномоченных должностных лиц соответствующих госструктур.

В 2016 г. заканчивается реализация Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.07.2013 № 1111-р и осуществляемого в соответствии с государственной программой «Управление федеральным имуществом», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 327. Однако ее выполнение нельзя назвать успешным (рис. 1).

Таблица 1. Инвестиции в основной капитал по сферам деятельности естественных монополий по РФ, млрд.руб.

Естественные монополии РФ	2010	2011	2012	2013	2014	Отношение к 2013, %
1.Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	107,837	27,912	111,845	163,945	112,337	0,68
2.Транспортировка газа по трубопроводам	143,273	62,754	157,161	190,266	78,756	0,41
3.Услуги по передаче электрической энергии, услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, по передаче тепловой энергии	810,585	378,379	1299,494	1548,228	589,109	0,38
4.Железнодорожные перевозки	137,642	63,028	273,055	294,202	104,291	0,35
5.Услуги портов (речной и морской транспорт)	31,285	15,633	42,919	45,375	25,853	0,4
6.Услуги аэропортов, транспортных терминалов	34,095	12,885	48,5	62,644	28,198	0,45
7.Услуги почтовой связи	3,393	0,505	3,367	4,303	0,614	0,14
8.Услуги электрической связи	196,754	132,514	285,796	280,424	131,209	0,47
11.Услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике	2,357	1,599	4,186	3,068	1,747	0,57
13.Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры					5,933	

Источник: Росстат: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/33857a8044cd99bda132f733421f06f5

Программа приватизации предусматривает завершение до 2016 года выхода государства из капитала компаний «несырьевого сектора», не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса.

В 2016 г. государство планирует новую волну приватизации, в процессе которой власти намерены продать пакеты в «Роснефти», «Ростелекоме», «Транснефти», «Башнефти», «Аэрофлоте», ВТБ и других госкомпаниях.

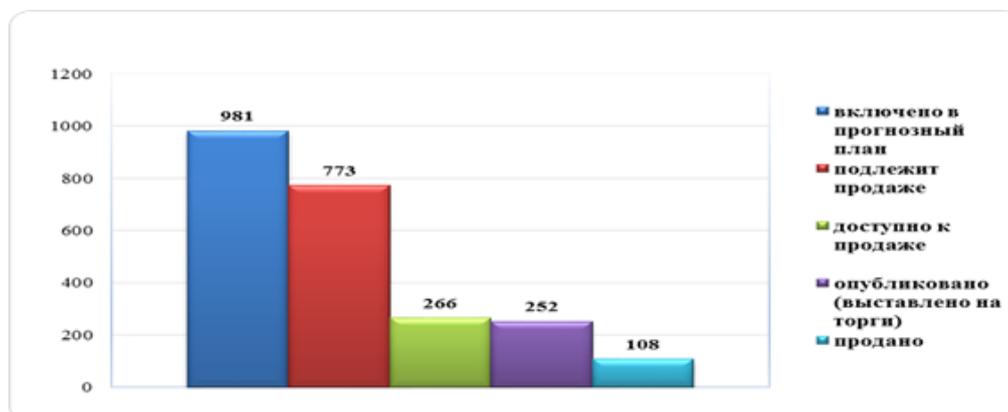


Рис. 1. Выполнение Программы приватизации в количественном отношении [2]

Таблица 2. Среднемесячная заработная плата работников по сферам деятельности естественных монополий по РФ, рублей

Естественные монополии РФ	2010	2011	2012	2013	Изменение относительно уровня 2011 года, %	2014
1. Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	54574,2	63025,4	68522,6	72375,2	115	85551,8
2. транспортировка газа по трубопроводам	36637,8	40479,4	43639,1	49274,2	122	53142,3
3. Услуги по передаче электрической энергии, услуги по оперативно диспетчерскому управлению в электроэнергетике, по передаче тепловой энергии	28501,2	31274,6	36017,1	39471,3	126	41489,4
4. Железнодорожные перевозки	28541,0	32221,3	34976,7	38262,2	119	39246,7
5. Услуги портов (речной и морской транспорт)	29057,9	31230,3	37569,4	41095,2	132	43597,5
6. Услуги аэропортов, транспортных терминалов	35600,6	36093,9	45422,2	50787,4	141	52713,6
7. Услуги почтовой связи	12828,3	13105,4	15388,3	16669,1	127	19392,1
8. Услуги электрической связи	36220,5	39194,8	48929,8	52318,5	133	55211,6
11. Услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике	79923,7	84852,1	98655,7	107996,4	127	115049,8
13. Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры						33635,7

Источник: Росстат: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/33857a8044cd99bda132f733421f06f5

Основная цель – пополнение бюджета и повышение эффективности деятельности госкорпораций [4]. Эти компании уже относятся к сырьевому сектору и являются субъектами естественных монополий. Их приватизация позволит улучшить конкурентную среду в российской экономике. Учитывая, что сегодня ключевые позиции в важнейших отраслях российской экономики заняты госкомпаниями, эти компании, если и конкурируют друг с другом, то не по рыночным правилам. Такое положение дел вредит как их потребителям, так и подрывает стимулы к развитию у их поставщиков.

Несмотря на то, что в госкомпаниях у государства есть полный контроль, и российское правительство обещало сделать госкомпания образцом качества корпоративного управления, однако пока эти обещания остались обещаниями.

Так, при значительном сокращении объема инвестиций в субъекты естественных монополий в 2014 г. (табл.1), среднемесячная заработная плата их работников неуклонно возрастает со средними темпами, превышающими по некоторым отраслям уровень инфляции в стране. Особенно впечатляют значения среднемесячной заработной платы в 2009 г. по отрасли «Железнодорожные перевозки» - 1531768,5 руб. и «Услуги портов» - 8012500,5 руб. (табл.2).

Необходимо отметить, что средний рост производительности труда по Российской Федерации в 2013 г. по сравнению с 2011 г. не превышал 5% (табл.3), что значительно ниже роста средней заработной платы работников по экономике в целом, который составляет 20% (табл.4). При этом рост средней заработной платы работников естественных монополий за тот же период составил от 15 до 41% (табл. 2).

Таблица 3. Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, %

Регион	2012	2013
Российская Федерация	103	105
г.Москва	101,7	102
г.Санкт-Петербург	103,1	103,5

Источник: Росстат: <https://www.fedstat.ru/indicator/data.do?id=55373&referrer Type=0&referrerId=1679612>

Таблица 4. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых в сфере экономики, рублей

Регион	2010	2011	2012	2013	Изменение относительно уровня 2011 года, %	2014
Российская Федерация	22 938,8	25 620,8	28 195	30 744	120	33 404,1
Ивановская область	13 642,1	15 220,8	17 191,6	18 086,9	119	19 770,6
г.Москва	41 316,5	44 369,8	47 741,7	56 230,4	127	61 336,3
г.Санкт-Петербург	28 891,3	31 468,5	33 883,2	37 726,4	120	40 100,2

Источник: Росстат: <https://www.fedstat.ru/indicator/data.do?id=42951>

Итак, планируемая в стране новая волна приватизации субъектов естественных монополий может дать толчок к развитию конкуренции в этих отраслях, и, как следствие, обеспечить повышение эффективности их деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гуриев С. Новая волна приватизации в России. <http://www.lecourrierderussie.com/en-russe/2013/01/novaya-volna-privatizatsii-v-rossii/?v=f9308c5d0596>
2. Отчет о деятельности Федерального агентства по управлению государственным имуществом за 2014 год: <http://www.rosim.ru/press/260351>
3. Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ (утв. Указом Президента РФ от 4 августа 2004 г. N 1009) Система ГАРАНТ: http://base.garant.ru/187281/#block_1000#ixzz40GVumR7A
4. Приватизация – новая волна по новым правилам://www.bfm.ru/news/314357