

## HISTORY

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАРАКАЛПАКСТАНА****О. Кенесбаев**

Базовый докторант,

Республика Каркалпакстан, город Нукус,

Каркалпакский научно-исследовательский институт гуманитарных наук Каркалпакского  
отделения Академии наук Республики УзбекистанDOI: [https://doi.org/10.31435/rsglobal\\_ijitss/30092019/6672](https://doi.org/10.31435/rsglobal_ijitss/30092019/6672)**ARTICLE INFO****Received** 11 July 2019**Accepted** 18 September 2019**Published** 30 September 2019**KEYWORDS**public organizations,  
Karakalpak society,  
political processes,  
party politics,  
command and administrative  
regime,  
bureaucratic system,  
Soviet-party bodies,  
social movements.**ABSTRACT**

This article is devoted to the study of the main stages of development of public organizations in Karakalpakstan. The paper analyzes the problems of the formation of public organizations in Karakalpakstan, where, on the basis of a scientific rethinking of historical data, the processes of the emergence of public organizations in the territory of Karakalpakstan are shown. It also indicates the functioning of public organizations in the context of the political processes taking place in Karakalpak society. The process of expansion of public organizations as a mass organization with the support of party and government leaders of Karakalpakstan is reflected in a strict chronological order. And the article also shows, under the influence of a command-administrative bureaucratic system, the ongoing change in the functional purpose of a public organization, turning into an auxiliary tool for implementing public policy among the people. However, the author reveals the role of public organizations in social life under a command and administrative bureaucratic regime. Objective reasons are shown, under the influence of which the functional value of public organizations of Karakalpakstan of the indicated period was changed.

**Citation:** O. Kenesbaev. (2019) Main Stages of Development of Non-Governmental Organizations of Karakalpakstan. *International Journal of Innovative Technologies in Social Science*. 6(18). doi: 10.31435/rsglobal\_ijitss/30092019/6672

**Copyright:** © 2019 O. Kenesbaev. This is an open-access article distributed under the terms of the **Creative Commons Attribution License (CC BY)**. The use, distribution or reproduction in other forums is permitted, provided the original author(s) or licensor are credited and that the original publication in this journal is cited, in accordance with accepted academic practice. No use, distribution or reproduction is permitted which does not comply with these terms.

Общественные организации на территории Каркалпакстана появились еще в 1920-е годы. Если не считать комитеты (отделения) идеологически обусловленных общественных организаций типа партии большевиков и комсомола, первыми общественными объединениями были профессиональные союзы<sup>1</sup>, которые также появились при активном участии европеизированной части советско-партийного аппарата.

По своей сущности к общественным организациям относится созданный в 1922 году Союз «Кошчи», объединивший бедных дехкан и безземельных батраков. Эта организация должна была активно участвовать в национализации земель крупных землевладельцев, участвовать в распределении этих земель, водных ресурсов, семян, сельхозинвентаря, рабочего скота, при этом Союз «Кошчи» предоставлял льготы членам этой организации. Организация считалась как профессионально-политическое объединение (переходного типа) пролетарских и полупролетарских масс аула и кишлака. Однако в этот период Союз «Кошчи» в организационном плане был еще слабым, несмотря на усилия властей. Объединение населения

<sup>1</sup> Кудиярова Т. История профсоюзов Каркалпакстана (1917-1941 гг.). Автореферат ... к.и.н. Н., 2005.

в профессиональные союзы в условиях Каракалпакстана произошло также в 1922 году. 1 марта того года состоялась конференция Амударьинской областной профсоюзной организации, где в первую очередь, был юридически оформлен Амударьинский областной Совет профсоюзов. Делегатами конференции были выдвинуты 24 человека, среди которых были Дж.Бекниязов, Нурымбетов, Дж.Токмамбетов, Т.Напесов, Дж.Аташев, А.Пискунов и мн.др.<sup>1</sup>

В условиях Каракалпакстана довоенного периода все общественные организации, в том числе Союз «Кошчи» и профсоюзы, были сильно политизированы и находились под пристальным вниманием советско-партийного аппарата. Большое внимание со стороны советско-партийных органов уделялось вопросам работы с молодежью и женщинами.

Из других общественных организаций можно выделить Союз писателей – одной из старейших творческих объединений Каракалпакстана. Организация Союза была инициирована партийной организацией в 1932 году, и полноценно оформился в 1934 году на своем 1 учредительном съезде в Турткуле<sup>2</sup>. В этот период в обществе усиливается влияние партийных структур, которые поставили Союз «Кошчи», профессиональные союзы и молодежную организацию, другие общественные организации в зависимость от партийных структур. Во всех партийных форумах, как в центре, так и на местах особое внимание уделяются общественным организациям, посредством которых советское государство предполагало расположить местное трудящееся население.

Послевоенный период роль общественных организаций протекала в условиях советского командно-административного диктата партии, комсомол и профсоюзы оставались под её жестким контролем. Продолжается политика игнорирования свободы и демократии путем укрепления административно-командной системой управления, государственного сектора собственности, централизованного планового хозяйства, применения репрессивных методов управления, также давление партийной бюрократии и политические способы управления народным хозяйством<sup>3</sup>.

В 1950-1960-е годы на уровне партийной политики стали поддерживаться формирование общественных организаций и объединений. В целом, следует определить несколько этапов истории развития общественных организаций. В изучении процесса социогенеза общественных организаций в этот период условно можно разделить на три этапа. Первый этап – послевоенное время 1950-го и начала 1960 года. С середины 1950-х годов идет процесс оживления общественных организаций в Каракалпакстане. Среди них наиболее активными были комсомол, Комитет женщин, профессиональные союзы, а также появились творческие, просветительские, гражданско-патриотические, спортивные и другие объединения. В этот период впервые принимаются правовые и нормативные основы, однако, их деятельность была под наблюдением партийных органов. Например, в послевоенное время большое внимание было уделено комсомольским организациям, когда 1948 году эта организация была поощрена государством, которое призывало молодых участвовать в восстановлении народного хозяйства, таким образом, молодежная организация оставалась своеобразным сателлитом партий. 7 февраля 1958 года приказом Верховного Совета был объявлен День советской молодежи.

Образование новых общественных организаций в обязательном порядке необходимо было согласовывать с советско-партийными органами и которые впоследствии ходатайствовали вышестоящими органами и ведомствами о содействии. Например, 22 сентября 1948 года советско-партийные органы Каракалпакстана попросили представителя Союза художников Узбекистана М.Ф.Ладура открыть его Нукусское отделение<sup>4</sup>.

Большое внимание уделялось вопросам агитации и пропаганды. В 1947 году возникло Всесоюзное общество «Знание» как просветительская и пропагандистская организация, занимавшаяся просветительской деятельностью среди населения путем чтения лекций, а также издания научно-популярной литературы. На местах также были образованы его отделения, одно из них было организовано и в Каракалпакстане. Вскоре в его структуре были открыты республиканский Дом научного атеизма, народные университеты, созданы лекторские группы. В конце 1950-х годов в республиканской организации общества «Знание» состояли членами около 1100 человек, в основном советско-партийные работники, ученые, преподаватели,

<sup>1</sup> ЦГА РК, ф.180, оп.1, д.34, л.38

<sup>2</sup> История каракалпакской советской литературы. Т., 1981.

<sup>3</sup> Каракалпакстан жаңа тарихы. Н. 2003. – С. 285.

<sup>4</sup> ЦГА РК, ф.322, оп.1., д.132, л.6.

представители культуры и искусства<sup>1</sup>. Так, например, подробно изучая автобиографию академика С.К.Камалова, мы обнаружили, что он в 1961-1965 годах являлся председателем Каракалпакского общества «Знание». Для совершенствования деятельности этой организации даже был принят ряд государственных указов<sup>2</sup>.

Второй этап развития сети общественных организаций в Каракалпакстане относится к 1960-1980 годам. В этот период активизируется деятельность уже признанных общественных организаций, которые непосредственно участвовали в общественно-политической жизни государства, такие как комсомол, Комитет женщин, профсоюзы. Для направления их деятельности в 1960-е годы были приняты постановления партийных организаций. Были организованы республиканские отделения спортивных и творческих объединений, различных союзов, комитетов, обществ. Например, вышеупомянутая организация - Союз художников Каракалпакстана был организован в 1961 году, одним из организаторов которого выступил известный каракалпакский художник К.Саипов. В эти годы возникли добровольные спортивные общества («Буревестник», «Трудовые резервы», «Мехнат», «Ёш куч» и др.), которые объединяли физкультурные объединения. Например, ДСО «Буревестник» первые годы своего возникновения объединял 19 физкультурных коллективов с охватом более 17000 человек. Существовал ДСО «Медик», который объединял 15 физкультурных коллективов лечебно-профилактических учреждений<sup>3</sup>. Были открыты филиалы специализированных обществ, такие как Всесоюзного общества глухих (ВОГ), Всесоюзного общества слепых (ВОС), Всесоюзного добровольного пожарного общества и т.п. Почти все они имели опыт деятельности еще в довоенный период и финансировались государством.

Обострение социально-экономической ситуации в Каракалпакстане привело к тому, что в 1970-1980-х годах в республике активизировалось движение части населения, в основном национальной интеллигенции, которое было связано с ухудшением экологической ситуации в регионе Приаралья<sup>4</sup>. В марте 1987 года при Союзе писателей Узбекистана был образован Комитет по спасению Арала, куда вошли не только писатели, но и ученые, журналисты, педагоги. Вскоре в Каракалпакстане образовался Союз защиты Арала и Амударьи, объединивший уже часть каракалпакской национальной интеллигенции. Данное объединение граждан установил тесные связи с другими экологическими движениями, участвовали в научно-изыскательских проектах<sup>5</sup>.

В 1980-е годы роль комсомола, профсоюзов, других общественно-политических движений, хотя и были активно вовлечены в структуру государственных органов, в целом была низведена до простых объединений граждан, которые не решали какую-либо роль в жизни общества. Новоявленный ряд общественных организации конца 1980-х годов, образование которых были инициированы самим населением, был очень слабым и непоследовательным в своей деятельности.

Третьим этапом развития общественных организаций является период независимости, когда они стали частью общенационального движения за формирование гражданского общества в Каракалпакстане. После принятия Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» (1999) все общественные объединения граждан и неправительственные организации прошли перерегистрацию в Министерстве юстиции, и к 2000 году в Каракалпакстане были зарегистрированы около 140 общественных организаций, из них 12 профильных профсоюзов, 34 общественных фондов, 12 палат товаропроизводителей, 6 национально-культурных центров<sup>6</sup>, многие из которых действуют и по сей день. Подобные общественные объединения граждан играют немаловажную роль в духовном и нравственном росте личности, а также в оказании помощи людям, находящимся в тяжелой жизненной ситуации. Общественные организации, которые называются у нас «Негосударственными некоммерческими организациями», имеют высокое значение в условиях, когда государство не может осилить помощь в связи с малой численностью целевой группы

<sup>1</sup> ЦГА РК, ф.293, оп.1, д.3, л.22.

<sup>2</sup> История Каракалпакской АССР. Т., 1974. - С. 145.

<sup>3</sup> ЦГА РК, ф.319, оп.1, д.1, л.5.

<sup>4</sup> Бекимбетов Б. История общественно-политического движения за спасение Аральского моря (1960-1980-е гг.). Автореферат ... к.и.н. – Н., 2007. – С. 15.

<sup>5</sup> Бекимбетов Б. История общественно-политического движения за спасение Аральского моря (1960-1980-е гг.). Автореферат ... к.и.н. – Н., 2007. – С. 15.

<sup>6</sup> Каракалпакстан гарийхи (1991-2015 жж.). Н., 2018. – С. 43.

или недостаточностью компенсации, а коммерческая помощь нерентабельна из-за случайного спроса и незначительности. Поэтому разновидностей общественных организаций довольно много, занимающиеся благотворительностью и созиданием, пропагандой культурных и нравственных ценностей, охраной окружающей среды и культуры народов.

История поэтапного изучения общественных организаций в период независимости не ставит цель, которая ограничивается лишь исследованием появления и этапов развития организаций. В качестве приоритетной задачей является изучение место и роль организации в контексте повседневной жизни членов подобных объединений, обеспечения их здоровья и интересов, также анализируется опыт организаций. Исторический анализ роли общественных организации в жизни общества актуален, прежде всего, как индикатор коллективного сознания и общественного мнения, так как они своей деятельностью способствуют значительному развитию гуманистических ценностей в обществе. На современном этапе важно привлечение внимания общественности к проблемам различных групп населения, особенно социально исключенных групп, и таким образом общественные организации способствуют положительным переменам в мировоззрении людей.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Кудиярова Т. История профсоюзов Каракалпакстана (1917-1941 гг.). Автореферат ... к.и.н. Н., 2005.
2. ЦГА РК, ф.180, оп.1, д.34, л.38.
3. История каракалпакской советской литературы. Т., 1981.
4. Қаракалпакстан жаңа тарийхы. Н. 2003.
5. ЦГА РК, ф.322, оп.1., д.132, л.6.
6. ЦГА РК, ф.293, оп.1, д.3, л.22.
7. История Каракалпакской АССР. Т., 1974.
8. ЦГА РК, ф.319, оп.1, д.1, л.5.
9. Бекимбетов Б. История общественно-политического движения за спасение Аральского моря (1960-1980-е гг.). Автореферат ... к.и.н. – Н., 2007.
10. Қаракалпакстан тарийхы (1991-2015 жж.). Н., 2018.