



RS Global
Journals

Scholarly Publisher
RS Global Sp. z O.O.
ISNI: 0000 0004 8495 2390

Dolna 17, Warsaw, Poland 00-773
Tel: +48 226 0 227 03
Email: editorial_office@rsglobal.pl

JOURNAL	International Journal of Innovative Technologies in Economy
p-ISSN	2412-8368
e-ISSN	2414-1305
PUBLISHER	RS Global Sp. z O.O., Poland
ARTICLE TITLE	ОПЫТ ФРАНЦИИ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КАЗНАЧЕЙСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН
AUTHOR(S)	Касимова Гульяра Ахматовна, Марданова Рано Исаковна, Суванкулов Алиаскар Рахманкулович, Ташмухамедова Дилдора Аскарбековна
ARTICLE INFO	Kasimova Gulyara, Mardanova Rano, Suvankulov Aliaskar, Tashmukhamedova Dildora. (2022) France's Experience in Improving the Treasury Information System in the Context of the Introduction of the Digital Economy in the Republic of Uzbekistan. International Journal of Innovative Technologies in Economy. 1(37). doi: 10.31435/rsglobal_ijite/30032022/7754
DOI	https://doi.org/10.31435/rsglobal_ijite/30032022/7754
RECEIVED	23 December 2021
ACCEPTED	21 February 2022
PUBLISHED	25 February 2022
LICENSE	 This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License .

© The author(s) 2022. This publication is an open access article.

ОПЫТ ФРАНЦИИ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КАЗНАЧЕЙСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

*Dr. Касимова Гульяра Ахматовна, Ташкентский финансовый институт, кафедра
«Бюджетный учет и казначейское дело», Узбекистан*

Dr. Марданова Рано Исаковна, доцент кафедры «Международная экономика» Технический институт ЁДЖУ, Узбекистан

*Dr. Суванкулов Алиаскар Рахманкулович, Ташкентский финансовый институт, кафедра
«Бюджетный учет и казначейское дело», Узбекистан*

Ташмухамедова Дилдора Аскарбековна, старший преподаватель, Ташкентский финансовый институт, кафедра «Бюджетный учет и казначейское дело», Узбекистан

DOI: https://doi.org/10.31435/rsglobal_ijite/30032022/7754

ARTICLE INFO

Received 23 December 2021

Accepted 21 February 2022

Published 25 February 2022

KEYWORDS

digital economy,
productivity, financing,
treasury, budget, taxes,
income, expenditure,
efficiency, competitiveness,
information system, taxes,
transfer payments, invoice,
receivables, accounts
payable, public debt, labor
resources, server, database.

ABSTRACT

This article discusses the need to introduce foreign experience in the field of the information system of the treasury of the Republic of Uzbekistan. The advantages of introducing foreign experience in the context of the introduction of the digital economy are noted. Questions about the shortcomings of the current state of the information system in the treasury are considered, as well as a number of reasons hindering the development of this area. Based on the analysis of the experience of foreign countries, especially the experience of France, a number of proposals are given by the co-authors to introduce a new mechanism for the operation of the treasury information system in the Republic of Uzbekistan in the context of the introduction of the digital economy. The digital economy is changing our socio-economic development of society in an unprecedented way, while creating both huge opportunities. New technologies can make an enormous contribution to the achievement of a country's sustainable economic development goals. However, obtaining positive results requires studying foreign experience. In order to unlock the full socio-economic potential of digital technologies, while avoiding undesirable consequences, it is necessary to strengthen international cooperation as soon as possible.

Citation: Kasimova Gulyara, Mardanova Rano, Suvankulov Aliaskar, Tashmukhamedova Dildora. (2022) France's Experience in Improving the Treasury Information System in the Context of the Introduction of the Digital Economy in the Republic of Uzbekistan. *International Journal of Innovative Technologies in Economy*. 1(37). doi: 10.31435/rsglobal_ijite/30032022/7754

Copyright: © 2022 **Kasimova Gulyara, Mardanova Rano, Suvankulov Aliaskar, Tashmukhamedova Dildora.** This is an open-access article distributed under the terms of the **Creative Commons Attribution License (CC BY)**. The use, distribution or reproduction in other forums is permitted, provided the original author(s) or licensor are credited and that the original publication in this journal is cited, in accordance with accepted academic practice. No use, distribution or reproduction is permitted which does not comply with these terms.

Введение. Важной предпосылкой развития общества является правильная политика в финансовом, бюджетном, налоговом и банковском секторах. Система казначейства, используемая при исполнении государственного бюджета, представляет собой совокупность организационно-правовых отношений, направленных на эффективное управление доходами и расходами государственного бюджета в соответствии с приоритетами государственной политики. Эти вопросы находятся в центре реформ управления государственными финансами в Узбекистане, поскольку они охватывают вопросы, связанные с исполнением доходов и расходов государственного бюджета. В нынешних условиях реформ в стране важно сосредоточиться на совершенствовании казначейской информационной системы, развитие электронного

документооборота и эффективном использовании международного опыта в этой области. Бюджет отражает все финансовые ресурсы, необходимые государству, и в то же время определяет приоритеты фискальной политики страны. Развитие каждого государства напрямую зависит от таких факторов, как рациональное использование государственных финансовых ресурсов.

В частности, Казначейство является органом, ответственным за финансовую политику и управление экономикой страны. Ему поручено усилить контроль за целевым использованием государственных средств в системе экономических отношений и направить средства на реализацию социальной политики. Следует отметить, что многие экономически развитые страны, такие как США, Австралия, Израиль, Канада, Новая Зеландия и Франция, осуществляют исполнение бюджета через систему казначейства.

Основная причина этого заключается в том, что казначейство резко сократит использование бюджетных средств. Временные сбои наличности в казначейской системе будут устранены, и все первичные платежные документы будут находиться в руках казначейства. В результате обеспечивается максимальная прозрачность бюджета, качество и скорость анализа.

Улучшение работы по организации государственного бюджета не может быть достигнуто без казначейской системы. Это связано с тем, что казначейская система позволяет собирать доходы и расходы бюджета в одной руке. Казначейство управляет государственным долгом и контролирует движение денежных средств. Например, в Канаде осуществление процесса право установления по организации расходной части кассового обслуживания исполнения бюджета возложено на Совет казначейства, возглавляемый его Президентом, который входит в состав Кабинета министров. Министр финансов по должности является вице-Президентом Совета казначейства; в состав Совета казначейства также входят еще пять членов Правительства. Как правило, они возглавляют те министерства, которые имеют наибольший удельный вес в расходах федерального бюджета [3]. Совет казначейства Канады является органом, который разрабатывает политику управления государственной службой в целом, отвечает за вопросы контроля над деятельностью федеральных ведомств, прежде всего, финансового, получает и анализирует ежегодную отчетность федеральных ведомств, разрабатывает методические указания по ее составлению, рассматривает проекты бюджетов федеральных ведомств.

Материалы и методы. В мировой практике существуют банковские, казначейские и смешанные системы исполнения государственного бюджета, среди которых казначейская система признана наиболее эффективной формой, и она широко используется в мире, а также по исполнению бюджета система казначейства в зарубежных странах используется не одинаково. Функции органов казначейства варьируются по-разному на разных этапах. Основными функциями казначейской системы в управление финансовыми операциями со стороны государства являются управление государственными финансами, исполнение бюджета, учет, контроль и оценка. Например, во Франции государственное казначейство регулирует управление и учет государственных финансов средств [7]. Оно управляет государственными обязательствами, привлекает внутренние и внешние средства, ведет их счета и готовит ежегодный отчет о государственном долге [6]. Казначейское исполнение государственного бюджета обеспечивает привлечение и расходование бюджетных средств государственным органам или специализированным исполнительным органом, регулирует сроки исполнения и объем бюджетных обязательств по Единому счету казначейства и бюджетных обязательств бюджетных организаций по специальным полномочиям этого органа [14].

У такой совершенной казначейской политики есть свои принципы. Приоритеты реформы бюджетной системы Франции таковы:

1. Повышение эффективности государственных расходов за счет установления ответственности за достижение ощутимых результатов в бюджетном процессе.
2. Усиление роли парламента в надзоре и исполнении государственного бюджета.
3. Осуществление среднесрочного финансового планирования.
4. Повышение прозрачности бюджетного процесса в казначействе.

Кроме того, во Франции в соответствии с «Общим законом о финансовых положениях» бюджетные оценки должны объединяться в программе для оценки результатов и должны соответствовать конкретным задачам, которые имеют среднесрочные и долгосрочные цели развития [5]. Это привело к созданию единого подхода, основанного на оценке ключевых показателей эффективности, согласованию целей и задач, достижению самых высоких целей

государственной власти в долгосрочной и среднесрочной перспективе. Французская государственная казна управляет как внутренним, так и внешним долгом. Она контролирует выпуск государственных ценных бумаг и решает вопросы, связанные с их объемом и сроком погашения. Во Франции эффективно используется государственная финансовая информационная система [7]. В этой системе осуществляются подготовка бюджета, публикация и реализация бюджетных документов. Во Франции получение сводной информации о казначейских векселях является лишь вопросом времени, и более подробная информация доступна каждый день. В связи с этим важно проанализировать и изучить лучшие практики казначейской системы во Франции [9]. Если рассмотреть управление Единым казначейским счетом казначейства на основе опыта Франции, то управление финансовыми средствами путем Единого казначейского счета во время исполнения бюджета является одной из важнейших задач и в этом случае роль Единого казначейского счета высока в бесперебойном выполнении государственных обязательств [5].

Результаты. Из опыта Франции ясно, что основными принципами казначейского исполнения государственного бюджета должны быть единая касса, а также единообразие учета и отчетности.

Обсуждение. Однако в настоящее время существуют проблемы в банковской системе при исполнении бюджета в Узбекистане:

1. Недостаточная эффективность в управлении бюджетными ресурсами из-за несоответствия между поступлениями на банковские счета и отчислениями в местные бюджеты.

2. Не поступает своевременно информация о доходах и расходах бюджета финансовым органам автономной республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Это поднимает проблему своевременного выявления дополнительной потребности в государственных средствах.

3. Необходимо разработать новые методы ускорения поступлений и эффективного перераспределения налогов, которые уменьшают проблемы бюджетных организаций в регионах.

4. Регулярный и текущий контроль за движением государственных средств и их использование означает, что эффективность мониторинга должна быть повышена.

Тем не менее, определенные расходы государственного бюджета могут быть покрыты за счет дополнительных доходов, полученных от выделения временно свободных средств коммерческим банкам, а также повышения ликвидности государственного бюджета при одновременном совершенствовании бюджетирования, кассового планирования и планирования бюджета для улучшения управления государственными финансами. Осуществления казначейских операций на Едином казначейском счете означают, что в результате именно банки играют важную роль в совершенствовании механизма управления [14]. Управление, защита, контроль и учет государственных финансовых ресурсов стали серьезной проблемой. Поэтому, необходимо создать исполнительный орган управления, обеспечивающий практическую реализацию требований управления государственными финансами [7]. Оперативный сбор, обработка и анализ бюджетов на всех уровнях, а также обеспечение ежедневного мониторинга кассового исполнения государственного бюджета и расходов требует создания специального департамента при Казначействе Министерства финансов Республики Узбекистан [9]. Контроль со стороны казначейства за ценами на определенные товары, покупаемые бюджетными организациями, определение средней цены определенных видов товаров, которые устанавливаются Министерством финансов требует создания механизма для доведения информации об этом. Таким образом, предложения и рекомендации, направленные на повышение эффективности казначейского исполнения государственного бюджета, повысят эффективность деятельности казначейских органов, оптимизируя управление государственным бюджетом и улучшая экономическую политику страны.

Создание автоматизированной базы данных казначейства (Схема-1) на основе централизации и иерархии требует использования эффективных серверов и мощных корпоративных баз данных при создании автоматизированной обработки данных и оформлении документов. Создание информационной системы в казначействе позволит сократить количество избыточных или ненужных документов, представляемых в казначейские органы бюджетных организаций, с учетом коллективного создания и использования документа [18]. Это, на взгляд соавторов, может предоставить собой безбумажную технологию работы с казначейскими

процесса а также, необходимость работы с электронными документами и использования электронных платежных систем, повышения квалификации и ответственности сотрудников казначейства, стимулирование финансового контроля за исполнением бюджета. В зарубежных странах Казначейство отвечает за управление государственным долгом страны. Например, в России Федеральное казначейство фактически является «кассиром» всех участников бюджетного процесса и осуществляет платежи от имени бюджетных организации [10].

Казначейское исполнение бюджета означает консолидацию двух потоков в теле одного органа: потока доходов и расходов, что позволяет концентрировать, централизовать, экономить, эффективно использовать и планировать денежные потоки в бюджетном финансировании [16]. Однако крупномасштабные операции Казначейства, выполняемые этим органом, не могут обрабатываться и контролироваться вручную. Поэтому без современных информационных технологий невозможно решить проблемы реализации реформ и управления бюджетом [17]. По мнению экспертов, поток информации об этапах бюджетного процесса растет в геометрической прогрессии, а бюджетная система является точкой пересечения информационных потоков [11]. Чтобы успешно управлять объемом информации, стратегически важной для страны, необходимо управлять потоком информации и решать проблему широкого использования информационных потоков на всех уровнях бюджетной системы страны [4]. А глубокие реформы и преобразования в экономике Республики Узбекистан увеличили спрос на государственное финансирование через систему казначейских органов [12]. В связи с этим в финансовых службах и казначейских системах получателей бюджета появились важные, дополнительные функции [19]. Другими словами, возникла необходимость существенно изменить усложненные процессы управления финансами секторов и придерживаться научным критериям повышения эффективности расходов в финансовую систему через казначейство [20]. Конечно, без внедрения современных информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) практически невозможно решить эти проблемы. Мировой опыт бюджетного финансирования предприятий и организаций, объединенных в единую отраслевую или ведомственную подчиненность, и тот факт, что информация становится ценным ресурсом для всестороннего развития общества, свидетельствует о том, что уровень и темпы развития ИКТ позволяют создать эффективную систему бюджетирования [3]. В то же время необходимо унифицировать и стандартизировать процессы финансирования на основе современных информационных и коммуникационных технологий [8].

Сегодня информационные технологии проникают во все районы мира. Несмотря на то, что Узбекистан поднялся на 8 позиций в Международном индексе информационных и коммуникационных технологий в 2019 году, мы все еще сильно отстаем [13]. Это правда, что большинство министерств и ведомств, предприятий полностью свободны от цифровых технологий. Конечно, не вопрос, что для формирования цифровой экономики требуются необходимая инфраструктура, много ресурсов и трудовых ресурсов.

Следовательно, широкое использование зарубежного опыта в развитии института казначейской службы для исполнения государственного бюджета значительно повышает эффективность использования бюджетных средств [9]. В связи с этим по-прежнему важно проводить масштабную работу по укреплению материально-технической базы структуры казначейства при Министерстве финансов Республики Узбекистан на высших уровнях, по широкому внедрению программно-информационных систем и дальнейшему совершенствованию механизма финансирования бюджетных организаций [20].

Заключение. Исходя из вышеизложенного, основными принципами безопасного исполнения бюджета в национальной казначейской системе являются единый кассовый аппарат, централизация учета и потоков доходов и расходов, полнота и соответствие бюджетной дисциплины, законность и объективность, предсказуемость и гибкость, прозрачность, надежность, адресность, экономичность, оперативность и эффективность. Исходя из международного опыта в системе национальной казны, основными направлениями улучшения исполнения бюджетов на разных уровнях должны быть следующие:

- внедрение в бюджетную практику международных стандартов бухгалтерского учета по исполнению доходов и расходов республиканского и местных бюджетов;
- не только расширить финансовые источники для покрытия дефицита республиканского и местных бюджетов, но и разработать для бюджетных организаций

механизм, где бюджетные организации самостоятельно либо путем подачи заявок смогут разместить свободные средства, которые находятся в едином казначейском счету на депозиты коммерческих банков. В результате чего станет возможным сбалансировать доходы и расходы местного бюджета и сократить дефицит местного бюджета;

- внедрение современных информационных технологий на уровнях и этапах бюджетного процесса;

- совершенствование системы электронного документооборота и электронных платежей;

- предоставление счет-фактуры в Казначейство в электронном виде для усиления государственного финансового контроля за казначейским исполнением бюджета.

ЛИТЕРАТУРА

1. World Bank Report 2017. FMIS Projects
2. Иванова Н.Г., Маковник Т.Д. Казначейская система исполнения бюджетов. - СПб: Петер, 2001. - С 51.
3. Егорова Ю.А. Модели организации казначейской системы исполнения бюджета в зарубежных странах. \ \ <https://cyberleninka.ru/article/n/kaznacheyskaya-sistema-ispolneniya-byudzheta-v-zarubezhnykh-stranah>
4. Карандина Е.А. Федеральное казначейство в системе государственного финансового контроля Российской Федерации. Автореферат дисс. на соиск. учен. степ, к.ю.н.- Москва. 2007. - С.27.
5. Касимова Г.А. Зарубежный опыт внедрения казначейской системы // Рынок, деньги и кредит. 2003. №3. 25-29.
6. Касимова Г.А. Казначейство. Учебное пособие. - Т.: ЭКОНОМИКА-ФИНАНСЫ. 2015. - С.23.
7. Касимова Г.А. Эффективное управление государственным бюджетом в контексте казначейства. // Электронный журнал "Международные финансы и учет". Ташкент. 2016. -№3. Декабрь
8. Ковтун Л.Р. Казначейское обеспечение расходов государственного бюджета в регионе. Автореферат дисс.на соиск. учен. степ, к.э.н.- Москва. 2006. - С.29.
9. Кучкаров Т.С. Совершенствование информационной системы Казначейства Республики Узбекистан в цифровой экономике. Автореферат диссертации доктора экономических наук. - Ташкент. 2019. - В.13.
10. Король Е.А. Социально-экономические условия создания и организации деятельности Федерального казначейства в России. // Финансы и кредит: проблемы методологии и практики. – 2005. - №1. - С.19.
11. Лушин С.И. О «Единстве кассы» (историческая справка). // Финансы. 2003. №9. - С.17.
12. Маликов Т.С., Хайдаров Н.Н. Финансы: государственные финансы. Учебное пособие. Экономика и финансы. Ташкент. 2009. - В.17.
13. Мусаев Х. Сущность казначейской системы и пути повышения ее эффективности. // Рынок, деньги и кредит. Ташкент. 2007. №.12. - В.54.
14. Нестеренко Т.Г. Технология Единого счета бюджета: необходимость и преимущества. // Бюджет. 2004. № 6. - С. 3-8.
15. Сидоренко В.В. Эффективность контрольной функции органов федерального казначейства. // Финансы. 2001. - № 8. - С.30.
16. Романенков А.И. Федеральное казначейство и бюджетная реформа. Псков: Псковский педагогический институт им. С. М. Кирова. 2000. - С. 58-59.
17. Умурзаков С. Совершенствование процесса оптимальной организации интегрированных информационных систем казначейства. Диссертация на соискание ученой степени доктора философских наук по экономике. - Ташкент. 2018. - В.5.
18. Пардаев Ю.У. Прогнозирование государственного бюджета. Монография. - Т.: ЭКОНОМИКА-ФИНАНСЫ. 2017. - С.38.
19. Петров А.В. Совершенствование исполнения бюджетов в системе казначейства России. Диссертация на соиск. учен. степ, к.э.н.- Москва. 2008. - С.20.
20. Пулатов Д.Х. Методологические аспекты совершенствования казначейского исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан. Диссертации доктора экономических наук. - Ташкент. 2017. - С.28-29.